



№ 20676

3 აპრილი 2020

საქართველოს პარლამენტის საფინანსო-საბიუჯეტო
კომიტეტის თავმჯდომარეს ბატონ ირაკლი კოვზანაძეს

ბატონო ირაკლი,

მოგესხენებათ, რომ COVID-19 ვირუსის გავრცელებამ და აქედან გამომდინარე ქვეყანაში საგანგებო მდგომარეობით შექმნილმა ვითარებამ უამრავი ჩვენი თანამოქალაქე რთულ ფინანსურ მდგომარეობაში ჩააყენა. აღნიშნული კი უარყოფით ზეგავლენას ახდენს იურიდიულ სერვისებზე მოქალაქეთა ხელმისაწვდომობაზე, რამაც შესაძლოა მნიშვნელოვნად დააზიანოს მათი უფლებრივი მდგომარეობა.

აღნიშნულიდან გამომდინარე, იმ მიზნით, რომ ჩვენს მოქალაქეებს, ისევე როგორც საადვოკატო საქმიანობის განმახორციელებელ პირებს ნაწილობრივ მაინც შეუმსუბუქდეთ საგანგებო სიტუაციის შექმნილი რთული ფინანსური მდგომარეობა და ასევე იმის გათვალისწინებით, რომ „მეწარმეთა შესახებ“ საქართველოს კანონის 1.3 მუხლის თანახმად, საადვოკატო საქმიანობა არ წარმოადგენს სამეწარმეო საქმიანობას, გვსურს, მოგმართოთ რამდენიმე ინიციატივით. კერძოდ:

(ა) „ადვოკატთა შესახებ“ საქართველოს კანონის მიღებისას კანონმდებელმა ამავე კანონის 45-ე მუხლის მე-3 პუნქტით იმათავითვე განსაზღვრა, რომ საქართველოს პარლამენტმა აღმასრულებელი ხელისუფლების შესაბამის დაწესებულებებთან ერთად უნდა „შეიმუშაოს საკანონმდებლო წინადადებები ადვოკატთა დაბეგვრის განსაკუთრებულ რეჟიმთან დაკავშირებით.“ კანონის აღნიშნული ჩანაწერის სისრულეში მოყვანა, შექმნილი ეკონომიკური მდგომარეობიდან გამომდინარე, სწორედ დღეს იძენს განსაკუთრებულ აქტუალურობას, ამიტომ, მოგმართავთ ინიციატივით, რომ საგადასახადო კანონმდებლობაში შევიდეს ცვლილება, რომლის თანახმადაც, საადვოკატო საქმიანობიდან იმ ფ/პ ადვოკატის მიერ მიღებული შემოსავალი, რომელიც ამ შემოსავლიდან გამოქვითვებს არ ახორციელებს, ნაცვლად 20 პროცენტისა დაიბეგროს 5 პროცენტით, რაც საგრძნობლად შეუმსუბუქებს საგადასადო ტვირთს ფ/პ ადვოკატებს და შესაბამისად, უფრო ხელმისაწვდომს გახდის იურიდიული მომსახურების ღირებულებას ჩვენი მოქალაქეებისთვის.

აღნიშნული ინიციატივის შესაბამისი საკანონმდებლო პაკეტი და ახსნა განმარტებითი ბარათი თან ერთვის წინამდებარე წერილს.

(ბ) ასევე, გთხოვთ, განიხილოთ საადვოკატო საქმიანობის/მომსახურების დამატებითი ღირებულების გადასახადისგან გათავისუფლების შესაძლებლობა, რაც საშუალებას მისცემს დღგ-ს გადამხდელ საადვოკატო ბიუროებსა და ფ/პ ადვოკატებს კიდევ უფრო შეამცირონ იურიდიული სერვისების ღირებულება, რაც შესაბამისად მოქალაქეთათვის უფრო გააიოლებს მართლმსაჯულებაზე ხელმისაწვდომს.

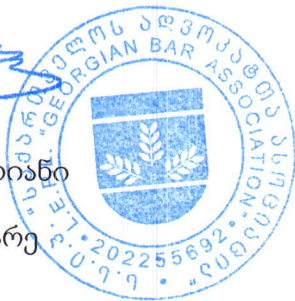
ვფიქრობთ, რომ ზემოხსენებულ ინიციატივებს არ ექნება არსებითი ნეგატიური ფისკალური ეფექტი სახელმწიფო ბიუჯეტთან მიმართებით და ამასთან, პოზიტიური გავლენა ექნება ჩვენს მოქალაქეთა ეკონომიკურ ყოფასა და ადვოკატთა საქმიანობის ეფექტურობაზე.

იმედი გვაქვს ჩვენი ინიციატივების გულისხმიერი განხილვისა და მზად ვართ შემდგომი კომუნიკაციისთვის.

დანართი: საკანონმდებლო ცვლილებების პაკეტი.

პატივისცემით,

დავით ასათიანი
თავმჯდომარე



საქართველოს კანონი

საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ

მუხლი 1. საქართველოს საგადასახადო კოდექსში (საქართველოს საკანონმდებლო მაცნე, №54, 12.10.2010, მუხ. 343) შეტანილ იქნეს შემდეგი ცვლილება:

1. 81-ე მუხლს დაემატოს შემდეგი შინაარსის მე-6 ნაწილი:

„6. საადვოკატო საქმიანობიდან იმ ფიზიკური პირის მიერ მიღებული შემოსავალი, რომელიც ამ შემოსავლიდან გამოქვითვებს არ ახორციელებს, 5 პროცენტით იბეგრება.“

2. 135-ე მუხლს დაემატოს შემდეგი შინაარსის მე-4 ნაწილი:

„4. საადვოკატო საქმიანობის განმახორციელებელი ფიზიკური პირისთვის, რომელიც ამ საქმიანობიდან მიღებული შემოსავლიდან გამოქვითვებს არ ახორციელებს, საანგარიშო პერიოდია კალენდარული თვე.“

3. 153-ე მუხლს დაემატოს შემდეგი შინაარსის მე-11 ნაწილი:

„11. საადვოკატო საქმიანობის განმახორციელებელი ფიზიკური პირები, რომლებიც ამ საქმიანობიდან მიღებული შემოსავლიდან გამოქვითვებს არ ახორციელებენ, ვალდებული არიან, ყოველთვიურად, არაუგვიანეს საანგარიშო თვის მომდევნო თვის 15 რიცხვისა საგადასახადო ორგანოს წარუდგინონ დეკლარაცია საშემოსავლო გადასახადის შესახებ.“

3. 155-ე მუხლს დაემატოს შემდეგი შინაარსის მე-8 ნაწილი:

„8. საადვოკატო საქმიანობის განმახორციელებელი ფიზიკური პირი, რომელიც ამ საქმიანობიდან მიღებული შემოსავლიდან გამოქვითვებს არ ახორციელებს, არ იხდის მიმდინარე გადასახდელებს.“

მუხლი 2. ეს კანონი ამოქმედდეს 2020 წლის 1 იანვრიდან.

საქართველოს პრეზიდენტი

სალომე ზურაბიშვილი

განმარტებითი ბარათი

„საქართველოს საგადასახადო კოდექსში ცვლილების შეტანის შესახებ“

საქართველოს კანონის პროექტზე

ა) ზოგადი ინფორმაცია კანონპროექტის შესახებ

ა.ა) კანონპროექტის მიღების მიზეზი:

კანონპროექტის შემუშავების მიზეზია საადვოკატო საქმიანობის განმახორციელებელი ფიზიკური პირებისათვის დაბეგვრის განსაკუთრებული რეჟიმის დაწესების აუცილებლობა.

ა.ბ) კანონპროექტის მიზანი:

კანონპროექტის შემუშავების მიზანია საადვოკატო საქმიანობის განმახორციელებელი ფიზიკური პირებისათვის დაბეგვრის განსაკუთრებული რეჟიმის დაწესება.

ა.გ) კანონპროექტის ძირითადი არსი:

„ადვოკატთა შესახებ“ საქართველოს კანონის 45-ე მუხლის მე-3 ნაწილის თანახმად, პარლამენტის იურიდიულ საკითხთა, კანონიერებისა და ადმინისტრაციული რეფორმების კომიტეტს ამ კანონის მიღებიდან 3 თვის ვადაში აღმასრულებელი ხელისუფლების შესაბამის დაწესებულებებთან ერთად უნდა შეემუშავებინა საკანონმდებლო წინადადებები ადვოკატთა დაბეგვრის განსაკუთრებულ რეჟიმთან დაკავშირებით.

უნდა აღინიშნოს, რომ ფიზიკური პირის მიერ საადვოკატო საქმიანობასთან დაკავშირებული ხარჯებისა და პირადი მოხმარებისათვის გაწეული ხარჯების გამოიჯენა პრაქტიკაში საკმაოდ რთულია. საადვოკატო საქმიანობის განმახორციელებელი ფიზიკური პირების მიერ გაწეული მთელი რიგი ხარჯები შესაძლებელია შეფასდეს, როგორც ფიზიკური პირის მიერ პირადი მოხმარებისათვის გაწეულ ხარჯად (რაც ერთობლივი შემოსავლიდან არ გამოიქვითება), ასევე ეკონომიკურ საქმიანობასთან დაკავშირებულ ხარჯად (რაც ერთობლივი შემოსავლიდან ექვემდებარება გამოქვითვას). შესაბამისად, ხშირად საკამათოა ფიზიკური პირის მიერ გაწეული ესა თუ ის ხარჯი უკავშირდება მის ეკონომიკურ საქმიანობას, თუ ასეთი ხარჯები გაწეულია პირადი მოხმარების მიზნით.

წარმოდგენილი კანონპროექტით წესდება ადვოკატთა დაბეგვრის განსაკუთრებული რეჟიმი, რაც კონფლიქტურ სიტუაციებს გამორიცხავს. საადვოკატო საქმიანობიდან იმ ფიზიკური პირის მიერ მიღებული შემოსავალი, რომელიც ამ შემოსავლიდან გამოიქვითება არ

ახორციელებს, დაიბეგრება 5 პროცენტით. ამასთან, აღნიშნული ფიზიკური პირებისათვის საანგარიშო პეროდად კანონპროექტით განსაზღვრულია კალენდარული თვე.

შესაბამისად, აღნიშნული ფიზიკური პირები დეკლარაციას საგადასახადო ორგანოს წარუდგენენ და გადასახადს გადაიხდიან ყოველთვიურად, არაუგვიანეს საანგარიშო თვის მომდევნო თვის 15 რიცხვისა. ამასთან, ბუნებრივია, რომ აღნიშნული ფიზიკური პირები აღარ გადაიხდიან საშემოსავლო გადასახადის მიმდინარე გადასახდელებს.

ბ) კანონპროექტის ფინანსური დასაბუთება.

ბ.ა) კანონპროექტის მიღებასთან დაკავშირებით აუცილებელი ხარჯების დაფინანსების წყარო:

კანონპროექტის მიღება არ გამოიწვევს აუცილებელი ხარჯების გამოყოფას;

ბ.ბ) კანონპროექტის გავლენა ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე:

კანონპროექტი არსებით გავლენას არ ახდენს ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე;

ბ.გ) კანონპროექტის გავლენა ბიუჯეტის ხარჯვის ნაწილზე:

კანონპროექტის მიღება გავლენას არ მოახდენს ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე;

ბ.დ) სახელმწიფოს ახალი ფინანსური ვალდებულებები:

კანონპროექტის მიღებით არ წარმოიშობა სახელმწიფოს ახალი ფინანსური ვალდებულება;

ბ.ე) კანონპროექტით მოსალოდნელი ფინანსური შედეგი იმ პირთათვის, რომელთა მიმართ ვრცელდება კანონპროექტის მოქმედება:

კანონპროექტი დადებითად იმოქმედებს იმ პირთა ფინანსურ მდგომარეობაზე, რომელთა მიმართ ვრცელდება მისი მოქმედება;

ბ.ვ) კანონპროექტით დადგენილი გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის ოდენობა და ოდენობის განსაზღვრის პრინციპი:

კანონპროექტით იცვლება დადგენილი საშემოსავლო გადასახადის ოდენობა და ოდენობის განსაზღვრის პრინციპი. საადვოკატო საქმიანობის განმახორციელებელი ფიზიკური პირები ნაცვლად დასაბეგრი შემოსავლის 20 პროცენტისა დაიბეგრებიან ერთობლივი შემოსავლის 5 პროცენტის ოდენობით. ამასთან, აღნიშნული რეჟიმი გავრცელდება საადვოკატო საქმიანობის განმახორციელებელ მხოლოდ იმ ფიზიკურ პირებზე, რომლებიც საადვოკატო საქმიანობიდან მიღებული შემოსავლიდან არ განახორციელებენ გამოქვითვებს.

გ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო სამართლებრივ სტანდარტებთან:

გ.ა) კანონპროექტის მიმართება ევროკავშირის დირექტივებთან:

კანონპროექტის მიღება არ ეწინააღმდეგება ევროკავშირის დირექტივებს;

გ.ბ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებთან:

კანონპროექტის მიღება არ ეწინააღმდეგება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებს;

გ.გ) კანონპროექტის მიმართება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებთან:

კანონპროექტის მიღება არ ეწინააღმდეგება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებს;

დ) კანონპროექტის მომზადების პროცესში მიღებული კონსულტაციები:

დ.ა) სახელმწიფო, არასახელმწიფო ან/და საერთაშორისო ორგანიზაცია/დაწესებულება, ექსპერტები, რომლებმაც მონაწილეობა მიიღეს კანონპროექტის შემუშავებაში, ასეთის არსებობის შემთხვევაში;

ასეთი არ არსებობს;

დ.ბ) კანონპროექტის შემუშავებაში მონაწილე ორგანიზაციის (დაწესებულების) ან/და ექსპერტის შეფასება კანონპროექტის მიმართ, ასეთის არსებობის შემთხვევაში;

ასეთი არ არსებობს;

ე) კანონპროექტის ავტორი:

საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო;

ვ) კანონპროექტის ინიციატორი:

საქართველოს მთავრობა.